



**SPRÁVA CHKO ČESKÝ RÁJ**

Antonína Dvořáka 294, 511 01 Turnov  
tel.: 951 424 713  
e-mail: liberecko@nature.cz, ceskyraj@nature.cz  
IDDS: zqmdynq

dle rozdělovníku

NAŠE Č.J.: SR/0775/LI/2023-6

VYŘIZUJE: Mgr. Václav Luka

V TURNOVĚ: 31. 10. 2023

## VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

### Návrh opatření obecné povahy k zákazu používání bezpilotních letadel všech typů na území přírodní památky Trosky a v jejím okolí.

Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky, regionální pracoviště Liberecko, oddělení Správa CHKO Český ráj (dále jen „Agentura“), jako orgán ochrany přírody příslušný podle ust. § 75 odst. 1 písm. e) a ust. § 78 odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění (dále jen „zákon“), po projednání s dotčenou obcí ve smyslu ust. § 71 odst. 1 a § 64 zákona per analogiam, obec Troskovice, Troskovice - Jivina 6, 512 63 Rovensko pod Troskami, IČO 00276201 a Městským úřadem Turnov, odborem životního prostředí, jako dotčeným orgánem státní správy ve smyslu § 136 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), zveřejňuje podle § 172 odst. 1 správního řádu

### NÁVRH OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY Č. ....

(1) Agentura podle § 66 odst. 1 **zákonu zakazuje používání letadel bez pilota a modelů letadel (dále souhrnně též jen „drony“)** na celém území přírodní památky Trosky a v jejím přilehlém okolí, v okruhu do vzdálenosti 300 m od hranic přírodní památky Trosky. Mapový zákres území dotčeného zákazem dle tohoto odstavce je přílohou a nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy.

(2) Zákaz používání letadel bez pilota a modelů letadel na území vymezeném v odst. 1 tohoto opatření obecné povahy platí **každoročně v době od 1. 1. do 30. 6. daného roku**, tedy v době, kdy používání bezpilotních letounů a modelů letadel ohrožuje hnízdění sokolů stěhovavých (*Falco peregrinus*).

## ODŮVODNĚNÍ

CHKO Český ráj se stala na přelomu tisíciletí opět místem hnízdění sokolů stěhovavých (*Falco peregrinus*). Od roku 2019 jeden pár tohoto druhu úspěšně hnízdí na zřícenině hradu Trosky. Sokol stěhovavý je kriticky ohrožený druh ve smyslu ust. § 48 odst. 2 písm. a) zákona a Přílohy č. III vyhlášky Ministerstva životního prostředí č. 395/1992 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona, ve znění pozdějších předpisů. Na základě toho požívá sokol ochrany dle ust. § 50 zákona.

Z každoročního sledování hnízdiště (databáze NDOP), které prováděla Agentura v rámci monitoringu hnízdění zájmových druhů ptáků, vyplynulo, že rodičovský pár sokola stěhovavého bývá při hnízdění rušen létajícími letadly bez pilota a modely. Rušení je zjevné především při létání dronů v blízkosti hnízda, nejvíce pak při nalétnutí do vyšší nadmořské výšky než je umístěno hnízdiště. Při popsanych událostech hrozí vyplašení sokolů při inkubaci snůšky a následně zastydnutí či opuštění vajec. Závažná rizika představuje i rušení po vylíhnutí mláďat, kdy může dojít k podchlazení či dehydrataci malých mláďat za nepřítomnosti dospělých sokolů. Při pohybu dronů u hnízda se dospělí sokoli bojí přilétat na hnízdo a hrozí tak retardace vývoje vlivem nedostatečného krmení a dehydratace. Z výše uvedených důvodů je nutné omezit používání dronů v okolí hnízdiště na dobu mimo hnízdní aktivity sokolů stěhovavých.

S ohledem na shora uvedené skutečnosti dospěla Agentura k závěru, že je naplněna podmínka dle ust. § 66 odst. 1 zákona, tedy že činnost spočívající v provozu dronů může způsobit nedovolenou změnu zvláště chráněných částí přírody, a to konkrétně zasáhnout negativně do vývoje jedinců zvláště chráněného druhu sokola stěhovavého (*Falco peregrinus*), a je tak třeba přistoupit k zákazu činnosti.

Oblast, ve které je činnost zakazována, byla vymezena v území do vzdálenosti cca 350 – 400 m od místa hnízdění sokola stěhovavého na zřícenině hradu Trosky. Rozsah této plochy byl stanoven na základě výsledků dlouhodobého sledování sokolů stěhovavých na dané lokalitě a prokázání hnízdního chování v přírodní památce Trosky. Ze zkušeností pracovníků Agentury vyplývá, že reakce sokolů na rušivé faktory jsou individuálně velice variabilní. Obecně lze říci, že vjemy vyskytující se ve výšce hnízda nebo nad ním a zároveň vjemy, které jsou občasně (tedy nikoliv stálé jako např. každodenní pohyb turistů pod hnízdem), vedou k častějšímu opuštění hnízda. Stanovená ochranná vzdálenost 350 – 400 m je dána územím, ve kterém sokoli vykazují zvýšenou citlivost při vymezování hnízdního teritoria. Zároveň je zohledněna specifická morfologie zdejší krajiny, kdy vrch Trosky, tvořený dvěma čedičovými vrcholy, spolu s pozůstatky stejnojmenného hradu, umístěném na obou vrcholech, tvoří v kontextu okolní krajiny významnou vyvýšeninu, která nabízí široký a kruhový přehled v rámci hnízdní lokality.

Zákaz je vydáván na období vždy od 1. 1. do 30. 6. každého roku, a to z důvodu, že v tomto období probíhá hnízdní sezóna druhu sokol stěhovavý (*Falco peregrinus*). Mimo toto období nejsou dány důvody dle § 66 odst. 1 zákona v potřebné intenzitě, ačkoliv provoz dronů v blízkosti jedinců sokola stěhovavého je rušivý kdykoliv.

Opatření obecné povahy jakožto nástroj pro vydání tohoto zákazu, bylo zvoleno s ohledem na skutečnost, že se konkrétní zakazované činnosti, která by mohla způsobit nedovolenou změnu zvláště chráněných částí přírody, může dopouštět blíže neurčitý okruh adresátů. Vzhledem k tomu, že je třeba

regulovat činnost blíže neurčitého okruhu osob, se Agentura přiklonila, v souladu s aktuální judikaturou<sup>1</sup>, k možnosti vydání zákazu formou opatření obecné povahy, neboť jsou kumulativně splněny následující judikатурní požadavky:

- Závaznost – tento zákaz činnosti (dle § 66 odst. 1 zákona) má být závazný, nemá pouze doporučující charakter.
- Obecné vymezení adresátů – jak již bylo shora uvedeno, adresátem tohoto zákazu v daném případě musí být blíže neurčitý okruh osob, které mohou v lokalitě provozovat drony.
- Konkrétnost předmětu právní regulace – zákaz je jasně stanoven, a to jak věcně, tak územně a časově.
- Neexistence zákonné překážky – zákon výslovně nestanoví formu aktu, kterou má být zákaz dle § 66 odst. 1 zákona vydán (srov. např. v § 13 odst. 1 zákona).

Návrh opatření obecné povahy byl dne 8. 11. 2021 projednán s obcí Troskovice jako dotčenou obcí a dne 8. 11. 2021 s Městským úřadem Turnov, odborem životního prostředí, jako dotčeným orgánem státní správy ve smyslu § 136 správního řádu.

Tento návrh opatření obecné povahy je zveřejňován opakovaně, a to z důvodu, že v předchozím znění, zveřejněném ke dni 21. 4. 2023, nebyl obsažen zákres území dotčeného zákazem činnosti, přičemž tento zákres by měl být nedílnou součástí znění opatření obecné povahy tak, aby napomohl jasnému a názornému vymezení územní působnosti navrhovaného opatření obecné povahy. Hranice území dotčeného zákazem činnosti je - shodně jako v návrhu původním - stanovena do vzdálenosti 300 m od hranice přírodní památky Trosky, avšak nebude vedena s vazbou na hranice krajinného charakteru (např. silnice, okraj lesa, apod.), jak bylo nedopatřením uvedeno v návrhu původním, ale bude tvořit okruh ve stanovené vzdálenosti 300 m od hranice přírodní památky Trosky. Zároveň byly odstraněny formulační nepřesnosti původně zveřejněného návrhu, tak aby byla jednoznačně patrná i časová působnost navrženého opatření obecné povahy.

## POUČENÍ

Podle ustanovení § 172 odst. 4 správního řádu, může k návrhu opatření obecné povahy kdokoli, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, uplatnit u správního orgánu písemné připomínky. Správní orgán je povinen se připomínkami zabývat jako podkladem pro opatření obecné povahy a vypořádat se s nimi v jeho odůvodnění. Podle ustanovení § 172 odst. 5 správního řádu mohou vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, nebo, určí-li tak správní orgán i jiné osoby, jejichž oprávněné zájmy mohou být opatřením přímo dotčeny, podat proti návrhu opatření obecné povahy písemné odůvodněné námítky ke správnímu orgánu ve lhůtě 30 dnů ode dne jeho zveřejnění. Zmeškání úkonu nelze prominout. Rozhodnutí o námítkách včetně vlastního odůvodnění, se

<sup>1</sup> Zejména rozsudek NSS ze dne 9. 8. 2010 č. j. 4 Ao 4/2010 – 195, rozsudek NSS ze dne 7. 1. 2009 č. j. 2 Ao 3/2008 – 100 a rozsudek NSS ze dne 22. 7. 2016 č. j. As 78/2016 – 72

stane součástí odůvodnění opatření obecné povahy. Proti rozhodnutí o námitkách se nelze odvolat ani podat rozklad. Změna nebo zrušení pravomocného rozhodnutí o námitkách může být důvodem změny opatření obecné povahy. Soulad opatření obecné povahy s právními předpisy lze posoudit v přezkumném řízení. Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může po nabytí účinnosti každý nahlédnout u Agentury (AOPK ČR, regionální pracoviště Liberecko, oddělení Správa CHKO Český ráj).

## VÝZVA

Agentura v souladu s ustanovením § 172 odst. 1 správního řádu vyzývá dotčené osoby, aby k návrhu opatření obecné povahy do 30 dnů ode dne jeho zveřejnění na úřední desce Agentury, tedy do 15. 12. 2023 podaly připomínky nebo námitky. Dotčenými osobami jsou v souladu s ustanovením § 2 odst. 3 správního řádu ty osoby, jichž se návrh opatření obecné povahy přímo dotýká. Případné připomínky nebo námitky je třeba zaslat písemně k AOPK ČR, regionální pracoviště Liberecko, oddělení Správa CHKO Český ráj, na adresu uvedenou v záhlaví, případně elektronicky e-mailem s podepsaným zaručeným elektronickým podpisem na adresu elektronické podatelny [ceskyraj@nature.cz](mailto:ceskyraj@nature.cz) nebo prostřednictvím veřejné datové sítě do datové schránky ID: [zqmdynq](mailto:zqmdynq).

**Zároveň žádáme Obecní úřad Troskovice a Městský úřad Turnov o bezodkladné zveřejnění tohoto nařízení na jejich úřední desce po dobu nejméně 15 dnů a o vyznačení data vyvěšení a sejmutí.**

Ing. Jiří Klápště  
VEDOUcí SPRÁVY CHKO ČESKÝ RÁJ

## Příloha

### Mapový zákres území dotčeného zákazem používání letadel bez pilota a modelů letadel

Mapový zákres území dotčeného zákazem používání letadel bez pilota a modelů letadel v okolí PP Trosky



— hranice PP Trosky  
— oblast zákazu používání dronů

0 100 200 300 m

Datový podklad MŽP;  
© AOPK ČR, Správa Chráněné krajinné oblasti Český ráj  
Mapový podklad: Ortofoto, Katastrální mapa © ZÚ, 2023

Na úřední desce Agentury a způsobem umožňujícím dálkový přístup (elektronické úřední desce):  
vyvěšeno dne: sejmuta dne: