



SPRÁVA CHKO ČESKÝ RÁJ

Antonína Dvořáka 294, 511 01 Turnov
tel.: 951 424 713
e-mail: liberecko@nature.cz, ceskyraj@nature.cz
IDDS: zqmdynq

dle rozdělovníku

NAŠE Č.J.: **SR/0775/LI/2023-2**

VYŘIZUJE: **Mgr. Václav Luka**

V TURNOVĚ: **5. 4. 2023**

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

Návrh opatření obecné povahy k zákazu používání bezpilotních letadel (dále „dronů“) všech typů v okolí přírodní památky Trosky.

Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky, regionální pracoviště Liberecko, oddělení Správa CHKO Český ráj (dále jen „Agentura“), jako orgán ochrany přírody příslušný podle ust. § 75 odst. 1 písm. e) a ust. § 78 odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění (dále jen „zákon“), po projednání s dotčenou obcí ve smyslu ust. § 64 zákona, obec Troskvice, Troskvice - Jivina 6, 512 63 Rovensko pod Troskami, IČO 00276201 a Městským úřadem Turnov, odborem životního prostředí, jako dotčeným orgánem státní správy ve smyslu § 136 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), zveřejňuje podle § 172 odst. 1 správního řádu

NÁVRH OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY Č. ...

- (1) Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky podle § 66 odst. 1 zákona zakazuje používání letadel bez pilota a modelů letadel na území přírodní památky Trosky (dále jen „PP Trosky“) a také ve vzdálenosti 300 m od hranice této památky. Stanovené území se nachází v 1., 2. i 3. zóně CHKO Český ráj a je vymezeno dle zákresu za použití jasných hranic krajinného charakteru (silnice, okraj lesa, apod.).
- (2) Zákaz používání letadel bez pilota a modelů letadel na území vymezeného v odst. 1 platí v době od 1. 1. do 30. 6. daného roku, kdy může používání bezpilotních letounů ohrozit hnízdění sokolů stěhovavých (dále jen „sokoli“) v tomto prostoru.

ODŮVODNĚNÍ

CHKO Český ráj se stala na přelomu tisíciletí opět místem hnízdění sokolů stěhovavých (*Falco peregrinus*). Od roku 2019 se jeden pár tohoto druhu pokouší vyhnízdit i v předmětném území, v okolí zříceniny hradu Trosky. Sokol stěhovavý je kriticky ohrožený druh ve smyslu § 48 odst. 2 písm. a) zákona a Přílohy III vyhlášky č. 395/1992 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona, ve znění pozdějších předpisů. Na základě toho požívá sokol ochrany dle § 50 zákona.

Z každoročního sledování hnízdiště (databáze NDOP), které prováděla Správa CHKO Český ráj v rámci monitoringu hnízdění zájmových druhů ptáků, vyplynulo, že rodičovský pár sokola stěhovavého bývá při hnízdění rušen drony. Rušení je zjevné především při létání dronů v blízkosti hnízda, nejvíce pak při nalétnutí do vyšší nadmořské výšky než je umístěno hnízdiště. Při popsanych událostech hrozí vyplašení sokolů při inkubaci snůšky a následně zastydnutí či opuštění vajec. Závažná rizika představuje i rušení po vylíhnutí mláďat, kdy může dojít k podchlazení či dehydrataci malých mláďat za nepřítomnosti dospělých sokolů. Při pohybu dronů u hnízda se dospělí sokoli bojí přilétat na hnízdo a hrozí tak retardace vývoje vlivem nedostatečného krmení a dehydratace. Z výše uvedených důvodů je nutné omezit používání dronů v tomto prostoru na dobu mimo hnízdní aktivity sokolů stěhovavých. Ochranná vzdálenost 300 m od hnízda byla stanovena na základě získaných zkušeností a s ohledem na charakter lokality a technické možnosti uzavření letového prostoru.

S ohledem na shora uvedené skutečnosti dospěla Agentura k závěru, že je naplněna podmínka dle § 66 odst. 1 zákona, že by činnost spočívající v provozu dronů mohla způsobit nedovolenou změnu zvláště chráněných částí přírody, a to konkrétně zasáhnout do vývoje jedinců zvláště chráněného druhu sokola stěhovavého (*Falco peregrinus*), a je tak třeba přistoupit k zákazu činnosti ve vymezené oblasti. Oblast, ve které je činnost zakazována, byla vymezena na základě výsledků dlouhodobého sledování sokolů stěhovavých na dané lokalitě a prokázání hnízdního chování v PP Trosky. Celkový rozsah omezení byl stanoven na základě zkušeností pracovníků Agentury, vyplývajících z analogických případů rušení hnízdících sokolů. Ačkoliv jsou reakce sokolů na rušivé faktory individuálně velice variabilní, obecně lze říci, že rušivé vlivy vyskytující se ve výšce hnízda nebo nad ním, které jsou zároveň občasné a nikoliv stálé (jako třeba každodenní pohyb turistů pod hnízdem), vykazují častější opouštění hnízda.

Ochranná vzdálenost je dána vzdáleností, na kterou sokoli reagují při vymezování hnízdního teritoria, a zároveň je brán ohled na charakter lokality, která nabízí široký a kruhový přehled hnízdní lokality. Zákaz je vydáván na období od 1. 1. do 30. 6. každého roku, a to z důvodu, že v tomto období probíhá hnízdní sezóna druhu sokol stěhovavý (*Falco peregrinus*). Mimo toto období nejsou dány důvody dle § 66 odst. 1 zákona v potřebné intenzitě, ačkoliv provoz dronů v blízkosti jedinců druhu sokol stěhovavý (*Falco peregrinus*) je rušivý kdykoliv.

Opatření obecné povahy, jakožto nástroj pro vydání tohoto zákazu, bylo zvoleno s ohledem na skutečnost, že se konkrétní zakazovaná činnost, která by mohla způsobit nedovolenou změnu zvláště chráněných částí přírody, může dopouštět blíže neurčitý okruh adresátů. S ohledem na potřebu regulovat činnost blíže neurčitého okruhu osob se Agentura tedy přiklonila v souladu s aktuální

judikaturou¹ k možnosti vydání zákazu formou opatření obecné povahy, neboť jsou kumulativně splněny judikатурní požadavky, tj.:

- Závaznost – Tento zákaz činnosti dle § 66 odst. 1 zákona má být závazný, nemá pouze doporučující charakter.
- Obecné vymezení adresátů – jak již bylo shora uvedeno, adresátem tohoto zákazu v daném případě musí být blíže neurčitý okruh osob, které mohou v lokalitě provozovat drony
- Konkrétnost předmětu právní regulace – zákaz je jasně stanoven, a to jak věcně, tak územně a časově
- Neexistence zákonné překážky – zákon výslovně nestanoví formu aktu, kterou má být zákaz dle § 66 odst. 1 zákona vydán (srov. např. v § 13 odst. 1 zákona).

Návrh opatření obecné povahy byl dne 8. 11. 2021 projednán s obcí Troskovice jako dotčenou obcí a dne 8. 11. 2021 s Městským úřadem Turnov, odborem životního prostředí, jako dotčeným orgánem státní správy ve smyslu § 136 správního řádu.

POUČENÍ

Podle ustanovení § 172 odst. 4 správního řádu, může k návrhu opatření obecné povahy kdokoli, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, uplatnit u správního orgánu písemné připomínky nebo na veřejném projednání ústní připomínky. Správní orgán je povinen se připomínkami zabývat jako podkladem pro opatření obecné povahy a vypořádat se s nimi v jeho odůvodnění. Podle ustanovení § 172 odst. 5 správního řádu mohou vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, nebo, určí-li tak správní orgán i jiné osoby, jejichž oprávněné zájmy mohou být opatřením přímo dotčeny, podat proti návrhu opatření obecné povahy písemné odůvodněné námitky ke správnímu orgánu ve lhůtě 30 dnů ode dne jeho zveřejnění. Zmeškání úkonu nelze prominout. Rozhodnutí o námitkách včetně vlastního odůvodnění, se stane součástí odůvodnění opatření obecné povahy. Proti rozhodnutí o námitkách se nelze odvolat ani podat rozklad. Změna nebo zrušení pravomocného rozhodnutí o námitkách může být důvodem změny opatření obecné povahy. Soulad opatření obecné povahy s právními předpisy lze posoudit v přezkumném řízení. Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může po nabytí účinnosti každý nahlédnout u Agentury (AOPK ČR, regionální pracoviště Liberecko, oddělení Správa CHKO český ráj).

¹ Zejména rozsudek NSS ze dne 9. 8. 2010 č. j. 4 Ao 4/2010 – 195, rozsudek NSS ze dne 7. 1. 2009 č. j. 2 Ao 3/2008 – 100 a rozsudek NSS ze dne 22. 7. 2016 č. j. As 78/2016 – 72

VÝZVA

Agentura v souladu s ustanovením § 172 odst. 1 správního řádu současně vyzývá dotčené osoby, aby k návrhu opatření do 30 dnů ode dne jeho zveřejnění na úřední desce Agentury, tedy do 22. 5. 2023 podaly připomínky nebo námitky. Dotčenými osobami jsou v souladu s ustanovením § 2 odst. 3 správního řádu ty osoby, jichž se návrh opatření obecné povahy přímo dotýká. Případné připomínky nebo námitky je třeba zaslat písemně k AOPK ČR, regionální pracoviště Liberecko, oddělení Správa CHKO Český ráj, na adresu uvedenou v záhlaví, případně elektronicky e-mailem s podepsaným zaručeným elektronickým podpisem na adresu elektronické podatelny ceskyraj@nature.cz nebo prostřednictvím veřejné datové sítě do datové schránky ID: zqmdynq.

Zároveň žádáme Obecní úřad Troskovice o bezodkladné zveřejnění tohoto nařízení na své úřední desce po dobu nejméně 15 dnů a o vyznačení data vyvěšení a sejmutí.

Ing. Jiří Klápště
VEDOUcí SPRÁVY CHKO ČESKÝ RÁJ

Na úřední desce Agentury a způsobem umožňujícím dálkový přístup (elektronické úřední desce):
vyvěšeno dne: sejmuto dne: